

COMPTABILITE PUBLIQUE QUELS ENJEUX



Le concept de la comptabilité
comme outil de gestion
démocratique de l'Etat

PREAMBULE

✦ GESTION DES RISQUES MATIERES PREMIERES

✦ Confronté à une multitudes d'entreprises et de cadres juridiques, je n' ai trouvé que rarement dans les documents comptables les informations pertinentes pour gérer les risques sur des préfinancements de matières premières.

✦ Les informations les moins pertinentes se trouvaient dans les documents financiers qui se présentait comme établis à partir de référence aux norme USGAAP ou IFRS.

- Des notions de base permettant de lier₂ liées réalité et chiffres manquant.

PREAMBULE

✦ PRINCIPALES CARENCES

- ✦ Dans un documents lourd de 500 page, j'ai été incapable de savoir quel était précisément l'activite de l'entreprise (IFRS)
- ✦ Dans pratiquement tous les documents validés par la FED, il est impossible de recouper les données de l'activité globale avec les données par divisions de s entreprises.
- ✦ Les documents USGAAP validé par des grandes firmes d'audit les risques juridiques locaux ne sont pas transcrit autrement qu'en droit de New York.

PREAMBULE

✦ PRINCIPALES CARENCES

- ✦ Les informations sur les expositions aux risques politiques assimilaient toutes les obligations commerciales à du risque financier long terme. (cf Ma présentation risques pays Investance 1999)

✦ TENTATIVES DE VALIDATION DES DONNEES

- ✦ Vérification de la pertinence des flux par les volumes et le prix.
- ✦ Reconsolidation des données de filiales significatives

✦ CONSEQUENCE LA VALEUR EST FAUSSEE

LES COMPTABILITES PUBLIQUES



LES REPERES HISTORIQUES



Thèmes abordés

✦ REPERES HISTORIQUES

- ✦ Notions liées à la prédation
- ✦ Notions liées aux responsabilités politiques
- ✦ Notions liées aux transferts de risques

✦ TENTATIVE DE DEFINITION

- ✦ Approche liée à l'utilité sociale
- ✦ Approche liée à l'utilisation des ressources

✦ CONSEQUENCES EN MATIERE DE VALORISATION

LES PRATIQUES NATURELLES



HIERARCHIES DE GROUPES DANS LA NATURE

LES RELATIONS DE PREDATION

- ✦ Les hiérarchies s'établissent en fonction de la dominances en général basée sur la puissance physique, mais parfois aussi sur la capacité d'adaptation. Elles entraînent un ordre de priorité sur l'accès aux ressources.

LE CONCEPT DE COOPERATION

- ✦ Les premières traces de ces échanges indiquent que des fonctions de protections et de participation à la recherche de subsistance s'organisent.
- ✦ Les livres du primatologue Frans de Waal donnent de nombreux exemples de comportements empathiques:
 - ✦ De la disponibilité pour protéger
 - ✦ De la capacité d'échanger et de coopérer

LES DISPOSITIONS DE PROTECTION

- ✦ Elles découlent tout naturellement de l'instabilité des conditions environnementales et des dangers de prédation.

HIERARCHIES DE GROUPES DANS LA NATURE



**Chez les mammifères vivant en groupe la
dominant se sert en premier.**

HIERARCHIES DES GROUPES DANS LA NATURE


La guet la protection
des jeunes font
partie des fonctions
d'échange dans les
groupes





LES APPORTS DU MOYEN AGE

LES APPORTS DU MOYEN AGE

- ✦ La gestion des paiements
- ✦ L'apparition des garanties financières
- ✦ La protection contre la prédation

LES APPORTS DU MOYEN AGE

LE MOYEN AGE EPOQUE TROUBLEE A ETE FERTILE EN INNOVATIONS EN MATIERE D'ECHANGES ET DE GESTION DES RISQUES .

- ✦ Certains historiens fondent la justification de l'impôt à cet époque comme une contribution à une promesse de protection
- ✦ Dans le domaine des paiements l'usage de la lettre de change et du billet à ordre introduite par les LOMBARDS "lettera di cambio" et "lettera di pagamento" permet de transférer des liquidités en limitant le risque de vol.
- ✦ Ces innovations permettent l'organisation de foires

LES APPORTS DU MOYEN AGE



THIBAUD LE GRAND COMTE DE
CHAMPAGNE octroie à PROVINS le
privilège d'organiser une foire deux
fois l'an

Ce privilège n'a été étendu que
plus tard à BAR SUR AUDE,
LAGNY et TROYES



LES APPORTS DU MOYEN AGE

LA PUISSANCE FINANCIERE ENTRE EN COMPETITION AVEC LE POUVOIR POLITIQUE

✦ L'ordre des **TEMPLIERS** fondé à **JERUSALEM** en 1119 jusqu'à son interdiction en 1307 par **PHILIPPE LE BEL** a constitué une organisation puissante intervenant en matière de change, de consignation et de garanties financières

ET GENERE DE LA CONCURRENCE

✦ Leur disparition est suscitée par les **LOMBARDS**. Leur interdiction confirmé en 1313 par le **PAPE**

LES APPORTS DU MOYEN AGE

LA CAPACITE D'ECHANGE REPOSE SUR LA CAPACITE DE BATTRE MONNAIE

✦ L'histoire de Jacques COEUR qui combine le privilège de battre monnaie et un privilège de commercialisation, montre un autre aspect de la compétition entre pouvoir politique et pouvoir commercial et financier.

OU DE MISER SUR LE POUVOIR POLITIQUE

✦ Les accords passés avec des puissances concurrentes rendent l'équilibre finances publiques et ressources commerciales, parfois précaires.

LES APPORTS DU MOYEN AGE

Dans LE DOMAINE DES ASSURANCES LES PERFECTIONNEMENTS DE L'ENGAGEMENT CONDUISENT AU CONFLIT DE POUVOIR

✦ Les LOMBARDS fuyant les guerres civiles en ITALIE se sont installés à LONDRES VERS 1250 et ont prospéré grâce à leurs financements à taux élevés.

✦ Pour se mettre à l'abri des convoitises et des rancoeurs ils installent une forteresse à LOMBARD STREET qui reste un haut lieux de la finance de LONDRES ce qui ne les protègent guère des besoins royaux d'EDOUARD III qui les fait emprisonner.

✦ Bien que déployant une fonction de banquier, ils sont néanmoins à l'origine de la police de 1613.

- Il furent les premiers à proposer une garantie à prime fixe

LA REMISE EN CAUSE DE LA LEGITIMITE DES IMPÔTS ET DU POUVOIR POLITIQUE



LE DEVELOPPEMENT DES BESOINS



Les filateurs Anglais dont les
capacité de production se
sont accrues on recours au
moutons australiens



LA MONDIALISATION DES BESOINS

Le développement des échanges de matières premières entre des opérateurs ayant peu ou pas de moyens de contacts est à l'origine du besoin de valorisation



L'émergence de banques implantées sur les grandes places mondiales a permis de sécuriser les obligations réciproques des opérateurs



LES EVOLUTIONS DE L'ERE INDUSTRIELLE

L'ACCROISSEMENT DES CAPACITES DE PRODUCTION

- ✦ Les succès remportés par l'utilisation de l'énergie dans les processus de production accroissent les besoins en matières premières et l'on recherche de nouvelles origines.

LA DIVERSIFICATION DES BESOINS

- ✦ L'accès régulier à des productions complémentaires conduit à la découverte de produits nouveaux.
- ✦ La demande de produits exotiques, conduit à la recherche de productions accrues.

LA DIVERSITE DES ORIGINES CONDUIT A DES ARBITRAGES

- ✦ Il devient nécessaire de hiérarchiser les diverses offres de produits et à gérer le temps du au transport et à la commercialisation.

LES EVOLUTIONS DE L'ERE INDUSTRIELLE

L'ACCROISSEMENT DES RESSOURCES INDUSTRIELLES ET COMMERCIALES LARGEMENT REPARTIES AFFAIBLIT LE POUVOIR POLITIQUE QUI DOIT RECHERCHER UN SUPPORT ECONOMIQUE

- ✦ Les justifications de l'impôt perdent leurs supports et ne sont plus en mesure de contrôler les succès des nouvelles créations de richesses.

LES PRELEVEMENTS TOUCHENT LES MOINS A MÊME DE PAYER

- ✦ L'équilibre entre la génération de richesse et le support contributif se déséquilibre donnant l'image de l'iniquité.

- ✦ La spéculation sur la monnaie ou sur les sociétés s'emballe comme pour la bulle informatique

L'OPTIMISATION FISCALE BAT SON PLEIN

- ✦ Les écarts de richesse se creusent et deviennent criant entraînant de mouvements de révolte contre l'ordre en place.

LE CONCEPT DE RESPONSABILITE SOCIALE



**L'alimentation de la
population l'unique
moyen pour conserver
une paix civile**

ANALYSE DES FORCES EN PRESENCE



TENTATIVE DE DEFINITION

LES RACCOUCIS UTILISES TENTENT DE CERNER LES ENJEUX DE LA MAITRISE DES RESSOURCES DE L'ETAT ET MONTRENT L'IMPORTANCE DE LA PERTINENCE DES MOYENS POUR EVALUER LA SITUATION

✦ **Ainsi les modifications des équilibres économiques à l'échelle mondiale et les défis soulevés par les couples :**

- Remunération du travail humain/évaluation des coûts du travail machine
- Reserves accesssibles/utilisation des ressources non renouvelables

✦ **Implique des outils d'évaluations plus propres à mesurer la réalité**

✦ **Faute d'intervenir nous ouvrons la voie à de nouveaux conflits**

TENTATIVE DE DEFINITION

LES APPROCHES FONDATRICES NECESSAIRES A LA GESTION DE L'ETAT ONT LARGEMENT EVOLUE AU FIL DU TEMPS :

- ✦ La première phase est celle du pouvoir dominant qui prend selon ses besoins à l'exemple des groupes du monde animal
- ✦ La seconde peut être celle du contrôle restreint des corps constitués
- ✦ La troisième peut être celle de la définitions des besoins et de l'inventaire des ressources
- ✦ La dernière celle actuelle de la représentativité des citoyens dans les décisions d'allocations.

TENTATIVE DE DEFINITION

LES DONNEES COMPTABLES NECESSAIRES SONT PUISSEES SOIT SUR LE RECESSEMENT DES ACTIFS VISIBLES, SOIT SUR LA CAPTATIONS DE FLUX ISSUS DES ECHANGES :

- ✦ Mais la distinction entre les usages des données recensées n'est pas repertoriée
- ✦ La nature des flux ne fait pas la différence entre une contribution à la richesse de la communauté et l'expression des coûts d'un dysfonctionnement.
- ✦ Les contributions gratuites ou les prélèvements indus non compensés ne sont pas pris en compte
- ✦ Enfin le contrôle sur l'ensemble n'est pas assuré par une évaluation portant sur la richesse produite ou consommée

TENTATIVE DE DEFINITION

PIRE ENCORE LES DECISIONS PRISES PAR LES PARLEMENTAIRES NE FONT L'OBJET D'AUCUNE ESTIMATION A PRIORI ET D'AUCUN CONTRÔLE A POSTERIORI AVEC REVISION EN CAS D'ERREUR:

- ✦ Ainsi les débats se limitent à des impressions et des critiques sans bases validées par des estimations pertinentes.
- ✦ Le contrôle de l'action gouvernementale est donc pratiquement impossible. Le travail de la COUR DES COMPTES qui se limite à des actions ciblées n'implique aucune mesure corrective ou d'abrogation.
- ✦ Les travaux bénévoles des citoyens sur des anomalies ne font l'objet d'aucun suivi.
(cf les whistle blower de la loi Dodd Frank)

TENTATIVE DE DEFINITION

ENFIN LES DECISIONS QUI ONT TRAIT AUX IMPACTS SUR L'EQUILIBRE DES ECHANGES ET L'EQUITE DES CONVENTIONS INTERNATIONALES NE SONT PAS EVALUEES AINSI QUE CELLES QUI ONT DES IMPACTS SUR L'ENVIRONNEMENT :

✦ **Plusieurs sujets de préoccupations soustendent ces remarques:**

- Les évolutions sur les semences transgéniques qui produisent elles-mêmes les toxines des produits phytosanitaires
- Les conditions d'accord de libre échange qui n'incluent pas de prise en compte des composantes structurelles des couts.
- Les situations de transferts de marges ou de transfert de risques qui induisent des profits indus.

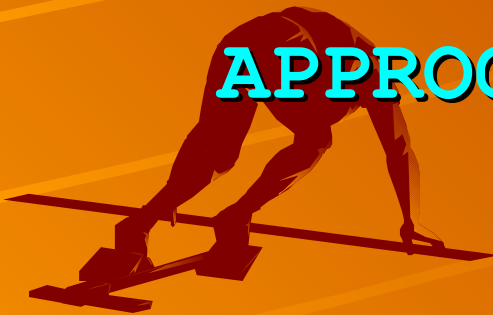
APPROCHE LIEE A L'ORIGINE



COMPOSANTES DE LA COMPTABILITE PUBLIQUE

- ✦ Lorsque que l'on parle de comptabilité publique on parle de l'évaluation des résultats de la gestion des élus*
- ✦ Elle doit donc rendre compte du bilan de cette action en valorisant les coûts des décisions prises.
- ✦ Elle doit faire le point des transferts de richesses au sein de la population
- ✦ Elle doit évaluer les coûts directs et indirects des décisions sur la santé, les conditions de sécurité, le potentiel productif dérivés du chômage et de la formation
- ✦ Les apports et charges des flux externes de biens et services en prenant en compte les impacts structurels de ces données.
- ✦ Cette analyse doit être complétée par une évaluation patrimoniale qui prend en compte les flux ayant affectés les biens du territoire national détenus par des non résidents et les biens à l'étranger détenus par des résidents.
- ✦ Enfin elle doit de la même façon prendre en compte l'évolution du cadre de vie

APPROCHE LIEE A L'UTILISATION



APPROCHE LIEE A L'UTILISATION

- ✦ L'ensemble de ces informations implique un nouveau domaine de références qui va être utilisé pour évaluer les actions qui rendent compte de la gestion non en matière de flux d'échanges mais en relation avec les impacts sur le cadre de vie.
- ✦ Le premier sujet qui vient à l'esprit est celui des coûts des incivilités. Il s'agit d'une charge pour la communauté qui est supportée de façon inégale par ses composantes. Certaines sont couvertes par des processus de dédommagements, d'autres ne sont pas prises en compte.
- ✦ Une évaluation d'un professeur Lyonnais donnait une évaluation globale de l'ordre de 90 milliards.
- ✦ Or une grosse partie de ces coûts répertoriés sont considérée comme alimentant le PIB.
- ✦ Par contre les coûts non répertoriés et les effets de la solidarité n'entrent pas dans l'évaluation de la contribution des citoyens à la richesse globale.

APPROCHE LIEE A L'UTILISATION

- ✦ Sur le fonds toutes les contributions à l'entretien ou la préservation des espaces publics ou privés pour des tiers sont en fait des impôts consentis par l'individu au profit de la communauté.
- ✦ Leur déclaration constitue un moyen indirect de faire le bilan des incivilités et ainsi de les imputer dans les coûts grevant le PIB.
- ✦ Pour ce qui concerne les actions de préservation de l'environnement c'est un moyen d'évaluer l'impact et de contrôler les opérations d'évaluation des progrès réalisés dans ce domaine.
- ✦ Les choix des références pour évaluer ces actions est relativement simple à trouver car si l'on se réfère au site du ministère de l'environnement on y voit plétore d'actions de ce type.

APPROCHE LIEE A L'UTILISATION

- ✦ Pour fixer les idées je prendrais deux exemples en matière de contribution a la richesse du patrimoine national dont les effet ne sont pas pris en compte
- ✦ Le premier est la mise en place d'une base de données nationale sur les champignon mise en ligne sur la base des contributions des mycologues amateurs à l'initiative de l'ancien Président de la Societe mycologique de France qui s'est employé pendant 25 ans à classifier et identifier les champignons en région Nord Pas de Calais et Picardie.
- ✦ Le second est porte sur le projet de gestion écologique raisonnée de la Petite Camargue sue l'exemple de la réussite du plan de préservation du Thon en Méditerranée. Dans les deux cas il s'agit de faire s'equilibrer des intérêts concurrents en préservant en même temps la richesse du milieu naturel.

APPROCHE LIEE A L'UTILISATION

- ✦ Dans ces exemples auxquels on peut ajouter les mobilisations sur des projets scientifiques comme MILKY WAY ou SETI ou encore GALAXY ZOO et le projet français VIGIE CIEL dans la traque aux météorites, une richesse globale est créée, utilisée sans contrepartie économique identifiée.
- ✦ Des initiatives similaires existent au niveau local, entre voisins entre retraités et écoliers entre bénévoles et personnes en détresses.
- ✦ A contrario les pressions sur les individus en milieu de travail portés à la connaissance du public chez Orange, ou les tentatives d'intimidations de responsables municipaux face au signalement de dysfonctionnements entre services, ou plus graves ceux de la justice dans l'affaire d'outreau, constituent des atteintes au patrimoine et des dépenses injustifiées dont la charge doit être prise en compte.



COMPTABILITES PUBLIQUES : DES PRODUITS PARTICULIERS

TENTATIVE DE DEFINITION

AINSI ON A DOTÉ LÀ SPHERE POLITIQUE DE FONCTIONS QUI
DEPASSENT LE PRELEVEMENT DE RESSOURCES SUR UNE
COMMUNAUTE PLUS OU MOINS CONSENTANTE AVEC DRS
JUSTIFICATIFS DIVERS : LA FORCE ? LA NAISSANCE ? DIEU/
LA NATION ? LA DEMOCRATIE ?

✦ Les décisions de ces représentants sont largement
dépendantes d'une représentation et leur destitution
souvent mal explicitées sont sujettes à des mouvements
d'humeur. Il en résulte des désafections de
l'électorat et une perte de légitimité

✦ En outre la crise et les mutations du cadre de vie
de grandes masse de populations, et/ou les
incertitudes sur les conséquences des utilisations non
maîtrisées des énergies fossiles ou plus généralement
des ressources minières et biologiques de la planète a
révélé combien on peut par des évaluations
inappropriées conduire à des catastrophes que l'on ne
sait pas gerer.

TENTATIVE DE DEFINITION

- ✦ Les comptabilités publiques se doivent donc de rendre compte des affectations de ressources.
- ✦ Elles doivent en outre rendre compte des bilans de ces affectations.
- ✦ Les dépenses de l'ETAT pouvaient être discrétionnaires si elle relevaient de la prédation. Il en résultait des périodes de pénurie
- ✦ Le recours à la démocratie dans le choix des représentant qui se présentent comme gestionnaires implique des évaluations en matière d'affectation et en matière de performance de ces affectations
- ✦ Il doit donc y avoir un bilan santé, un bilan education, un bilan échanges internationaux rendant compte de l'équité des échanges.
- ✦ Si démocratie il y a il doit y avoir un un contrôle de cohérence et un contrôle d'efficience par domaines.
- ✦ Le comptable public n'est plus un enregistreur des dépenses, c'est gestionnaire de portefeuille.

CONSEQUENCES EN MATIERE DE VALORISATION



LA VALORISATION

L'IMPORTANCE DES DOMAINES ET LEUR DIVERSITE
REND EN CONSIDERATION DES ENSEIGNEMENTS DE LA
CRISE LA RELATIVITE DE LA REFERENCE PRIX ;

✦ Il ne s'agit donc pas de rechercher
l'addition de valorisations sur des bases
disparatre mais de rendre compte d'une
évolution sur des bases cohérentes.

✦ Il s'agit aussi de fixer des objectifs aux
affectations de ressources, chacune ayant une
composante quantitative et un coefficient
qualitatif pour comparaison.

✦ La valorisation en equivallent monétaire
n'a d'inportance que dans les équilibres
d'affectation.

✦ En matière de bilan la valorisation est la
résultante du qualitatif et du quantitatif
rapporté aux affectation initiales.

LA VALORISATION

LES DIFFERENTES COMPOSANTES DE RICHESSES ETANT TRES INEGALEMENT REPARTIE TANT A L'ECHELLE NATIONALE QU'INTERNATIONALE ET PAR AILLEURS MODIFIEES PAR DES COMPOSANTES CULTURELLES ? IL EST CLAIR QUE LA VALORISATION NE PEUT AVOIR DES BASES UNIFORMES ;

✦ Les hierarchies de priorités se doivent donc d'être différentes et les performances recherchées seront donc calées sur des optimum locaux.

✦ Le rôle économique du gouvernement est alors de rechercher à optimiser à l'échelle globale les différentes composantes et donc à faciliter l'accroissement de niveau des optima locaux.

CONCLUSION

LA COMPTABILITE PUBLIQUE N'A PAS DE FONCTION D'ARBITRAGES D'ACTIFS, MAIS DE CONSTITUTION D'EQUILIBRES ENTRE RESSOURCES ET UTILISATION DES COTES. CES REFERENCES SONT PLUS OU MOINS REPRESENTATIVES DE LA REALITE DES TRANSACTIONS ET DES ÉCHANGES DE MATIÈRES PREMIÈRES DONT LES CARACTERISTIQUES PHYSIQUES PEUVENT VARIER DE FAÇON TRÈS SIGNIFICATIVE AINSI:



✦ Les régions du monde qui sont en décalages horaires par rapport aux grands marchés de cotation ont développé un système de valorisation à au moins deux étages avec un intermédiaire offrant un prix local lié au prix cote - MARCHÉ OTC.

✦ Les réglementations locales, les règles fiscales, les processus d'agrément interfèrent de façon significative sur le prix

✦ Les conditions de ventes, les modalités de paiement les INCOTERMS sont enfin des correctifs significatifs de la valeur affichée

LES MULTIPLES INTER RELATIONS

