

REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO



ASSEMBLEE NATIONALE-SENAT

ASSEMBLEE NATIONALE

CABINET DU RAPPORTEUR

Reçu, le ... 23/06/2008 à 20h00'

Enregistré sous le n° .....

Répondu, le .....

Transmis .....

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. N. N.', written over the registration stamp.

**PROPOSITION DE LOI ORGANIQUE PORTANT  
ORGANISATION ET FONCTIONNEMENT  
DU  
CONSEIL SUPERIEUR DE LA MAGISTRATURE**

Kinshasa  
Palais du Peuple  
Juin 2008

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. N. N.', located below the date.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. N. N.', located at the bottom right of the page.

## EXPOSE DES MOTIFS

La Constitution du 18 février 2006 dispose que le pouvoir judiciaire est indépendant du pouvoir législatif et du pouvoir exécutif. Cette proclamation constitue une garantie de la séparation des pouvoirs, principe fondamental dans une société démocratique.

Cette indépendance est assortie de mécanismes constitutionnels qui servent de contrepoids à l'exercice de chaque pouvoir et sa mise en œuvre est assurée par le Conseil supérieur de la magistrature.

\* Celui-ci assure la gestion de la carrière des magistrats et dispose, à cet effet, des pouvoirs de proposition en matière de nomination, promotion, démission, mise à la retraite, révocation et de réhabilitation des magistrats. Il exerce en outre le pouvoir disciplinaire.

Cependant, le Président de la République, Chef de l'Etat, est et demeure l'unique autorité de nomination, promotion, mise à la retraite, révocation et de réhabilitation de tous les magistrats sur proposition du Conseil supérieur de la magistrature. A cet égard, il peut formuler des observations sur les propositions qui lui sont adressées.

\* La présente loi organique articule l'organisation et le fonctionnement du Conseil supérieur de la magistrature autour de l'Assemblée générale, du Bureau, des Chambres disciplinaires et du Secrétariat permanent. Ces différentes structures sont placées sous la direction et la coordination du Président de la Cour constitutionnelle qui est de droit Président du Conseil supérieur de la magistrature.

Le pouvoir disciplinaire est exercé par la Chambre nationale et les Chambres provinciales de discipline. Elles sont composées de façon mixte et croisée en tenant compte des spécificités propres aux magistrats des parquets, du siège et de la justice militaire. Le régime disciplinaire particulier des magistrats de la Cour constitutionnelle est régi par la loi organique portant organisation et fonctionnement de celle-ci.

*Amans Fri*  
*Jih*



L'indépendance du pouvoir judiciaire est moins un droit des magistrats qu'un droit fondamental des justiciables. C'est pourquoi, les Chambres de discipline peuvent être saisies sur plainte de toute personne intéressée.

Le pouvoir judiciaire élabore et gère son budget de fonctionnement et de rémunérations. Toutefois, sa gestion financière est soumise au contrôle de l'Inspection générale des finances, de la Cour des comptes et du Parlement.

La présente loi organique comporte 48 articles répartis en quatre chapitres articulés comme suit :

- Chapitre I<sup>er</sup> : Des dispositions générales.
- Chapitre II : De l'organisation et du fonctionnement.
- Chapitre III : Des finances.
- Chapitre IV : Des dispositions transitoires et finales.

Telle est la substance de la présente loi organique.

Handwritten signature and initials in black ink, appearing to be 'Duron' and 'FRIT'.



### Article 3

Le pouvoir judiciaire est dévolu aux Cours et Tribunaux civils et militaires ainsi qu'aux Parquets près ces juridictions.

Il est indépendant du pouvoir législatif et du pouvoir exécutif.

Dans l'exercice de sa mission de dire le droit, le juge n'est soumis qu'à l'autorité de la loi.

## Chapitre 2 : DE L'ORGANISATION ET DU FONCTIONNEMENT

### Article 4

Aux termes de l'article 152 alinéa 2 de la Constitution, le Conseil supérieur de la magistrature est composé de :

1. Président de la Cour constitutionnelle ;
2. Procureur général près la Cour constitutionnelle ;
3. Premier Président de la Cour de cassation ;
4. Procureur général près la Cour de cassation ;
5. Premier Président du Conseil d'Etat ;
6. Procureur général près le Conseil d'Etat ;
7. Premier Président de la Haute Cour militaire ;
8. Auditeur général près la Haute Cour militaire ;
9. Premiers Présidents des Cours d'Appel ;
10. Procureurs généraux près les Cours d'Appel ;
11. Premiers Présidents des Cours administratives d'Appel ;
12. Procureurs généraux près les Cours administratives d'Appel ;
13. Premiers Présidents des Cours militaires ;
14. Auditeurs militaires supérieurs ;
15. deux magistrats de siège par ressort des Cour d'Appel, élus par l'ensemble des magistrats du ressort pour un mandat de trois ans ;
16. deux magistrats de parquet par ressort de Cour d'Appel, élus par l'ensemble des magistrats du ressort pour un mandat de trois ans ;
17. un magistrat de siège par ressort de Cour militaire ;
18. un magistrat de parquet par ressort de Cour militaire.

Handwritten signature and initials, possibly 'Frit' and 'Jih'.



## Article 5

Les structures du Conseil supérieur de la magistrature sont :

1. l'Assemblée générale ;
2. le Bureau ;
3. les Chambres disciplinaires ;
4. le Secrétariat permanent.

## Section 1ère : DE L'ASSEMBLEE GENERALE

### Article 6

L'Assemblée générale est l'organe d'orientation et de décision du Conseil supérieur de la magistrature dans les matières relevant de sa compétence.

Elle est composée des membres énumérés à l'article 4 de la présente loi.

Ses décisions, sous forme de résolutions, s'imposent au pouvoir judiciaire.

### Article 7

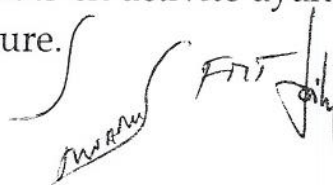
L'Assemblée générale examine les dossiers des magistrats en vue de leur nomination, promotion, démission, mise à la retraite, révocation et, le cas échéant, de leur réhabilitation.

Les propositions y relatives sont transmises au Président de la République qui, endéans les trente jours de leur réception, peut formuler des observations au Conseil supérieur de la magistrature.

Elle adopte l'avant projet du budget du pouvoir judiciaire.

### Article 8

L'Assemblée générale désigne trois membres de la Cour constitutionnelle parmi les magistrats en activité ayant au moins quinze ans d'expérience dans la magistrature.



A cet effet, la désignation tient compte de l'équilibre entre les ordres de juridiction et entre les magistrats du siège et les magistrats du parquet ainsi que de l'équilibre entre les magistrats, de la Cour de cassation, du Conseil d'Etat, de la Haute cour militaire et les autres catégories des magistrats. Elle assure également la rotation entre tous les ordres de juridiction et des équilibres nationaux.

#### Article 9

L'Assemblée générale adopte le Règlement intérieur du Conseil supérieur de la magistrature dans les trente jours qui suivent son installation. Il est publié au Journal officiel.

#### Article 10

L'Assemblée générale se réunit en session ordinaire une fois l'an, au premier lundi d'avril, sur convocation de son Président.

La durée de la session ne peut dépasser trente jours.

#### Article 11

L'Assemblée générale peut être convoquée en session extraordinaire par son Président, sur un ordre du jour déterminé, à la demande, soit du Bureau, soit des deux tiers de ses membres.

La session extraordinaire est close une fois épuisé l'ordre du jour pour lequel elle a été convoquée et, au plus tard, quinze jours à compter de la date du début de la session.

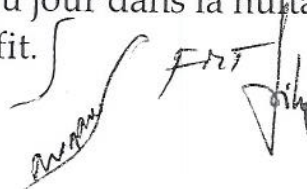
#### Article 12

L'Assemblée générale peut se tenir en n'importe quel lieu du territoire national.

#### Article 13

L'Assemblée générale ne peut siéger valablement que lorsqu'elle réunit au moins deux tiers de ses membres.

A défaut du quorum requis au précédent alinéa, le Président convoque une nouvelle réunion avec le même ordre du jour dans la huitaine. Dans ce cas, la majorité absolue des membres suffit.



Les décisions sont prises à la majorité absolue des membres présents.

## Section 2 : DU BUREAU

### Article 14

Le Bureau est composé de :

1. Président de la Cour constitutionnelle ;
2. Procureur général près la Cour constitutionnelle ;
3. Premier Président de la Cour de cassation ;
4. Procureur général près la Cour de cassation ;
5. Premier Président du Conseil d'Etat ;
6. Procureur général près le Conseil d'Etat ;
7. Premier Président de la Haute Cour militaire ;
8. Auditeur général près la Haute Cour militaire.

### Article 15

Le Bureau se réunit une fois par trimestre sur convocation de son Président.

Il peut tenir des réunions extraordinaires, sur un ordre du jour déterminé, à la convocation de son Président agissant de sa propre initiative ou à la demande du tiers de ses membres.

Il peut se réunir à n'importe quel lieu du territoire national.

### Article 16

Les dispositions de l'article 11 s'appliquent mutatis mutandis au fonctionnement du Bureau.

*Muammar* *Fait*



## Article 17

Le Bureau exécute les décisions et recommandations de l'Assemblée générale.

Il soumet à ses délibérations des propositions relatives à l'organisation et au fonctionnement du pouvoir judiciaire.

Il élabore le projet du Règlement intérieur du Conseil supérieur de la magistrature.

Il prépare l'avant-projet du budget du pouvoir judiciaire.

Il désigne, parmi les magistrats de carrière, membres du Conseil supérieur de la magistrature, le Secrétaire permanent, le Premier Secrétaire et le Deuxième Secrétaire rapporteur.

Il donne les avis du Conseil supérieur de la magistrature en matière de recours en grâce.

Il transmet les propositions de promotion

Il fait rapport à l'Assemblée générale.

Il dresse un rapport annuel d'activités du Conseil supérieur de la magistrature publié au Journal officiel.

## Article 18

Le Président de la Cour constitutionnelle est de droit Président du Conseil supérieur de la magistrature.

Il représente le Conseil supérieur de la magistrature.

Il convoque et préside les réunions de l'Assemblée générale.

Il dirige le Bureau.

Il préside les instances disciplinaires pour les magistrats de la Cour de cassation, du Conseil d'Etat, de la Haute Cour militaire et des magistrats des parquets près ces juridictions.

Handwritten signatures and initials, including what appears to be 'R. W. A. M.' and 'A. N. J.'.

## Article 19

Le Président du Conseil supérieur de la magistrature est assisté de quatre Vice-présidents et de trois Secrétaires rapporteurs qui sont :

1. Premier vice-président : le Procureur général près la Cour constitutionnelle ;
2. Deuxième Vice-président : le Premier Président de la Cour de cassation ;
3. Troisième Vice-président : le Procureur général près la Cour de cassation
4. Quatrième Vice-président : le Premier Président du Conseil d'Etat ;
5. Premier Secrétaire Rapporteur : le Procureur général près le Conseil d'Etat ;
6. Deuxième Secrétaire Rapporteur : le Premier Président de la Haute Cour militaire ;
7. Troisième Secrétaire Rapporteur : l'Auditeur général près la Haute Cour militaire

En cas d'absence ou d'empêchement d'un membre du Bureau du Conseil supérieur de la magistrature, son intérim est assumé selon l'ordre de préséance établi à l'alinéa précédent.

## Section 3 : DES CHAMBRES DISCIPLINAIRES

### Paragraphe 1<sup>er</sup> : DES JURIDICTIONS

#### Article 20

Le Conseil supérieur de la magistrature est la juridiction disciplinaire des magistrats.

#### Article 21

Le pouvoir disciplinaire est exercé par la Chambre nationale et les Chambres provinciales de discipline.

## Article 22

La Chambre provinciale de discipline connaît, au premier degré, des fautes disciplinaires mises à charge des magistrats des ressorts des Cours d'Appel, des Cours administratives d'Appel, des Cours militaires et de ceux des parquets près ces juridictions.

## Article 23

La Chambre nationale de discipline connaît, en premier et dernier ressort, des fautes disciplinaires mises à charge des magistrats de la Cour de cassation, du Conseil d'Etat, de la Haute Cour militaire et des ceux des parquets près ces juridictions.

Elle connaît en appel des décisions rendues par les Chambres provinciales de discipline.

Le régime disciplinaire des magistrats de la Cour constitutionnelle est régi par la loi organique portant organisation et fonctionnement de cette Cour.

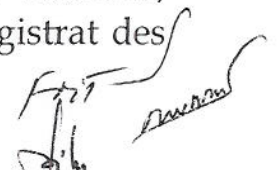
Sans préjudice des dispositions de l'article 22 ci-dessus, la Chambre nationale de discipline connaît aussi des fautes disciplinaires mises à charge des Premiers Présidents des Cours d'appel, des Cours administratifs d'appel, des Cours militaires ainsi que des Chefs des parquets près ces juridictions.

## Article 24

La Chambre nationale de discipline siège avec trois magistrats, en position d'activité, choisis au sein du Conseil supérieur de la magistrature, provenant respectivement de la Cour de cassation, du Conseil d'Etat, de la Haute Cour militaire et des parquets civils et militaires près ces juridictions n'ayant pas encouru des peines disciplinaires au cours de douze derniers mois.

## Article 25

La chambre nationale de discipline est présidée de façon mixte et croisée par un magistrat civil du siège ou un magistrat de la Cour militaire, lorsqu'est mis en cause un magistrat civil du siège ou un magistrat des

Handwritten signature and initials in the bottom right corner of the page.



parquets ou un magistrat de l'Auditorat supérieur. Lorsqu'est mis en cause un magistrat civil du siège ou un magistrat de la Cour militaire, elle est présidée par un magistrat civil du parquet ou un magistrat de l'Auditorat supérieur.

Elle est présidée par le Président de la Cour constitutionnelle lorsqu'est mise en cause l'une des autorités suivantes :

- le Premier Président de la Cour de cassation ;
- le Premier Président du Conseil d'Etat ;
- le Premier Président de la Haute Cour militaire ;
- l'un des chefs des parquets près ces juridictions.

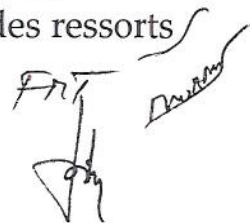
### Article 26

La présidence est assurée par un magistrat de rang supérieur ou égal à celui du magistrat poursuivi et relevant d'un autre ordre que celui-ci, et en croisant le siège et le parquet suivant que le magistrat poursuivi est du parquet ou du siège.

### Article 27

Les dispositions des articles 24, 25 alinéa 1<sup>er</sup> et 26 de la présente loi organique s'appliquent mutatis mutandis à la composition et à la présidence de la chambre provinciale de discipline.

Lorsque la composition est en nombre insuffisant, il est fait appel aux magistrats membres du Conseil supérieur de la magistrature des ressorts voisins.

Handwritten signature and initials in black ink, appearing to be 'FNT' and 'D. M.' with a flourish.

## Paragraphe 2 : DE LA PROCEDURE

### Article 28

La procédure disciplinaire ainsi que les peines applicables sont fixées par la loi organique portant statut des magistrats.

Sans préjudice des dispositions pertinentes de la susdite loi, la Chambre de discipline peut être saisie par le ministre de la justice ou sur plainte de toute personne intéressée.

Il est fait ampliation, pour information, de la plainte au Ministre de la Justice ».

### Article 29

La décision du Conseil supérieur de la magistrature est notifiée au magistrat poursuivi par les soins du Président de la Chambre qui a connu de la cause. La notification est faite conformément au droit commun.

### Article 30

La décision rendue par la Chambre provinciale de discipline est susceptible d'appel.

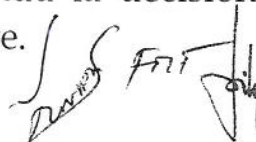
Le délai d'appel est de trente jours. Il court dès la notification de la décision attaquée.

L'appel n'est pas suspensif.

### Article 31

Le droit d'appel appartient au magistrat poursuivi et au Président du Conseil supérieur de la magistrature.

L'appel est formé par lettre missive adressée au Président de la Chambre provinciale de discipline qui a rendu la décision ou au Président du Conseil supérieur de la magistrature.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'D. F. J.', is located at the bottom right of the page.

La Chambre provinciale transmet à la Chambre nationale de discipline le dossier d'appel dans le mois de la réception de l'acte d'appel.

### Article 32

L'action disciplinaire se prescrit un an révolu après la connaissance des faits par le Président du Conseil supérieur de la magistrature.

## Section 4 : DU SECRETARIAT PERMANENT

### Article 33

Le secrétariat permanent est composé de neuf membres, dont six choisis en dehors du Conseil supérieur de la magistrature :

1. deux magistrats de l'ordre judiciaire à raison d'un magistrat du siège et d'un magistrat du parquet ;
2. deux magistrats de l'ordre administratif à raison d'un magistrat du siège et d'un magistrat du parquet ;
3. deux magistrats de la justice militaire à raison d'un magistrat du siège et d'un magistrat du parquet.

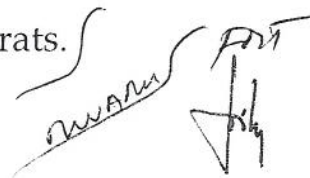
Les membres du Secrétariat permanent sont désignés par le Bureau en tenant compte de leur expérience et intégrité.

Le Secrétariat permanent est dirigé par le Secrétaire permanent assisté d'un Premier Secrétaire Rapporteur et d'un Deuxième Secrétaire Rapporteur.

### Article 34

Le Secrétariat permanent assiste le Bureau dans l'administration du Conseil supérieur de la magistrature. A cet effet, il a notamment pour tâche de :

1. gérer les dossiers des magistrats ;
2. préparer les travaux des autres structures et en conserver les procès-verbaux et les archives ;
3. tenir à jour le fichier général des magistrats.

Handwritten signature and stamp. The signature is written in cursive and appears to be 'M. M. M.'. To the right of the signature is a rectangular stamp with a stylized emblem or logo inside.



Sans préjudice des autres dispositions de la présente loi, le Secrétariat permanent assiste le Premier président de la Cour de cassation dans l'ordonnancement du budget du pouvoir judiciaire.

### Article 35

Le Secrétariat permanent dispose d'un personnel administratif choisi parmi les agents de carrière des services publics de l'Etat justifiant d'une formation professionnelle spécialisée, d'un diplôme d'études supérieures ou universitaires et/ou d'une expérience professionnelle d'au moins cinq ans.

### Article 36

Le Règlement intérieur détermine les modalités d'application de la présente section.

## Chapitre 3 : DES FINANCES

### Article 37

Le pouvoir judiciaire dispose d'un budget propre géré par le Conseil supérieur de la magistrature.

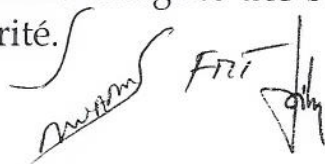
Le Premier Président de la Cour de cassation en est l'ordonnateur.

### Article 38

Le budget visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article précédent est celui de fonctionnement et de rémunérations.

### Article 39

Les chefs des ordres juridictionnels ainsi que les chefs d'offices correspondants sont ordonnateurs délégués des budgets des juridictions et offices placés sous leur autorité.

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page. On the left, a signature that appears to be 'M. M. M.'. In the center, the initials 'F. T.'. On the right, a signature that appears to be 'G. M.'.

#### Article 40

Les prévisions budgétaires des différents ordres juridictionnels sont élaborées sous la responsabilité respective du Président de la Cour constitutionnelle, du Premier Président de la Cour de cassation, du Premier Président du Conseil d'Etat, du Premier Président de la Haute Cour militaire.

Elles sont transmises au Bureau du Conseil supérieur de la magistrature qui les consolide dans un projet de budget global du pouvoir judiciaire. Ce projet est transmis après adoption au Gouvernement à la diligence du Président du Conseil supérieur de la magistrature.

#### Article 41

Le budget du pouvoir judiciaire est exécuté et géré conformément aux règles de la comptabilité publique.

#### Article 42

Les finances du pouvoir judiciaire sont soumises au contrôle de l'Inspection générale des finances, de la Cour des comptes ainsi que du Parlement.

#### Article 43

A la fin de chaque exercice budgétaire, le Bureau présente à l'Assemblée générale un rapport de la gestion financière, en vue d'en arrêter les comptes et de faire des propositions pour l'exercice budgétaire suivant.

Le rapport est transmis à la Cour des comptes, conformément à la loi financière.



## Chapitre 4 : DES DISPOSITIONS TRANSITOIRES ET FINALES

### Article 44

Avant l'installation de la Cour constitutionnelle, du Conseil d'Etat, de la Cour de cassation, des Cours administratives d'Appel ainsi que des Parquets près ces juridictions, le Conseil supérieur de la magistrature fonctionne sur base des juridictions effectivement installées.

Il est présidé par le premier Président de la Cour suprême de justice.

Le Procureur général de la République en est le Vice président, le Premier Président de la Haute Cour militaire exerce les attributions de Premier Secrétaire Rapporteur et l'Auditeur général près la Haute Cour militaire celles de Deuxième Secrétaire Rapporteur.

### Article 45

La composition du conseil tient compte de l'installation progressive de nouvelles juridictions prévues par la Constitution.

Les membres du Conseil supérieur de la magistrature désignés par élections conformément à la Constitution ont un mandat de trois ans à compter de leur élection. Ce mandat est interrompu chaque fois que dans le ressort de leur élection, de nouvelles juridictions sont déployées. Dans ce cas, de nouvelles élections sont organisées.

### Article 46

En application des dispositions des articles 44 et 45 ci-dessus, le Conseil supérieur de la magistrature comprend les membres ci-après :

1. le Premier Président de la Cour suprême de justice ;
2. le Procureur général de la République ;
3. le Premier Président de la Haute Cour militaire ;
4. l'Auditeur général près la Haute Cour militaire ;
5. les Premiers Présidents des Cours d'Appel ;
6. les Procureurs généraux près les Cours d'Appel ;
7. les premiers Présidents des Cours militaires ;
8. les Auditeurs militaires supérieurs près les Cours militaires ;
9. deux magistrats de siège par ressort de Cour d'appel, élus par l'ensemble des magistrats du ressort ;
10. deux magistrats de Parquet par ressort de Cour d'Appel, élus par l'ensemble des magistrats du ressort ;

Handwritten signature and initials, possibly 'Frit' and 'pily', written in black ink.



11. un magistrat du siège par ressort de Cour militaire ;
12. un magistrat de parquet par ressort de Cour militaire.

#### Article 47

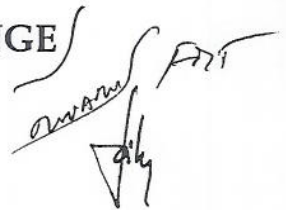
Toutes les dispositions législatives et réglementaires relatives au statut des magistrats et au Conseil supérieur de la magistrature contraires à la présente loi organique sont abrogées.

#### Article 48

La présente loi organique entre en vigueur à la date de sa promulgation.

Fait à Kinshasa, le

Joseph KABILA KABANGE

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Joseph Kabila Kabange', written over a horizontal line. The signature is stylized and includes a large, sweeping flourish on the right side.