

Evaluation finale du Programme LEADER Quercy Rouergue



Compte Rendu de Commission Thématique



Commission thématique 1 :

Diversification des activités agricoles

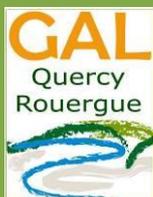
03/04/2014 – Maison de la Formation – Figeac (46)

Objectifs de la commission :

- Échanger et confronter la vision des différents acteurs impliqués dans le programme (Bénéficiaires et Décideurs)
- Déterminer ensemble les réussites et les dysfonctionnements sur la stratégie et le fonctionnement LEADER Quercy Rouergue 2007-2013
- Identifier les besoins et les acteurs à mobiliser pour optimiser la préparation de la candidature du programme 2014-2020.

Sommaire :

- Compte Rendu p 02-07
- Annexes : p 08-17



Groupement d'Action Locale Quercy Rouergue
6 avenue Bernard Fontanges – 46100 FIGEAC
Tél : 05 65 14 08 69 – Fax : 05 65 14 05 57
gal.quercyrouergue@wanadoo.fr – www.leader-quercyrouergue.org



Liste des participants

Structure	Représentant	
	NOM	Prénom
Chambre d'Agriculture de l'Aveyron	CARRIERE	Lionel
Communauté de Communes du Haut Ségala	LAPORTE	Jean
Commune de Najac	CANCE	Jean-Louis
Commune de Najac	REBELLAC	Raymond
Commune de Najac	TOURNIER	Joël
Fermes de Figeac-SICASELI	MOURGUES	Jean-Luc
Fermes de Figeac-SICASELI	OLIVIER	Dominique
Grand Figeac	LABARTHE	Vincent
Lycée Général et Technologique Agricole	PIZZI	Arnauld
Parc naturel régional des Causses du Quercy	ANDLAUER	Philippe
Pays de Figeac	GERMAIN	Pascal
Pays Rouergue Occidental	ROUDIL	Sophie
RCT	DUGUET	Dorothee
SIIV2A – Syndicat Intercommunal des Vallées de l'Aveyron et de l'Alzou	FOURNEL	Chloé

Nombre de participants : 14

Organisation / Animation : GAL Quercy Rouergue

- Isabelle BEAUPUY, Coordinatrice
- Pauline FAURIE-GREPON, Chargée de Gestion et de Communication
- Admir PEPELJAK, Stagiaire Evaluation Finale
- Betty BONHOMME, Chargée de mission



Groupe d'Action Local Quercy Rouergue

6 avenue Bernard Fontanges – 46100 FIGEAC
Tél : 05 65 14 08 69 – Fax : 05 65 14 05 57
gal.quercyrouergue@wanadoo.fr – www.leader-quercyrouergue.org



Synthèse des échanges

Pourquoi cette commission thématique ?

L'évaluation des programmes européens est une obligation. Le GAL Quercy Rouergue a choisi d'en faire un outil du quotidien pour accompagner les porteurs de projets, mettre en œuvre LEADER dans les meilleures conditions et dans un souci d'amélioration de ses pratiques quotidiennes.

Après la mise en place de l'évaluation à mi-parcours, réalisée en 2011, l'évaluation mise en place en 2014 vient apporter un point final à la programmation 2007-2013. Le but premier de cette démarche est de faire un bilan participatif de cette programmation avec l'ensemble des personnes qui ont pratiqué le programme en tant que décideurs ou bénéficiaires. Ce bilan permettra de tirer des enseignements sur la stratégie et sur le fonctionnement du GAL afin de préparer la candidature pour la prochaine programmation.

Le GAL a donc fait le choix de mettre en place 4 commissions thématiques pour interroger les acteurs concernés suivant les différentes thématiques d'interventions définies dans la stratégie et suivant les résultats obtenus :

- Commission 1 : Diversification des activités agricoles
- Commission 2 : Filière Bois
- Commission 3 : Tourisme durable et identitaire / Patrimoine culturel
- Commission 4 : Services essentiels à la population avec point particulier sur la Culture / Formation-Emploi.

Présentation du programme LEADER Quercy Rouergue

Une présentation générale permet de rappeler les objectifs, la stratégie et les réalisations du programme LEADER 2007-2013 de manière globale.

Présentation PowerPoint : voir Annexe 1

Présentation des dispositifs d'intervention du GAL en faveur de la diversification des activités agricoles et des résultats obtenus

Suite à la présentation générale, un point particulier est fait sur la thématique du jour.

La stratégie du programme LEADER Quercy Rouergue se décline à travers 5 actions thématiques, dont une consacrée à l'agriculture, intitulée « Accompagner l'évolution du métier d'agriculteur en matière d'image, d'activités et de pratiques ».

Cette action est déclinée en plusieurs dispositifs d'intervention :

- **Dispositif 11** : Accompagnement des projets d'accueil à la ferme et de développement d'activités de services.
- **Dispositif 12** : Formation à la valorisation de l'image du métier d'agriculteur et des productions locales, en soutien à la diversification vers des activités non agricoles.
- **Dispositif 13** : Diffusion et promotion de pratiques innovantes en agriculture.

Présentation PowerPoint : voir Annexe 1

Point sur les enjeux de fin de programme

Depuis Janvier 2014, le Conseil Régional est devenu l'Autorité de gestion des GAL à la place de la DRAAF (Direction Régionale de l'Agriculture, de l'Alimentation et de la Forêt).

LEADER 2007-2013 en Midi-Pyrénées représentait une enveloppe de 32 Millions d'euros répartie sur 16 GAL recouvrant 61% du territoire régional. Le prochain programme LEADER représentera une enveloppe de 70 Millions



Groupe d'Action Local Quercy Rouergue

6 avenue Bernard Fontanges – 46100 FIGEAC
Tél : 05 65 14 08 69 – Fax : 05 65 14 05 57
gal.quercyroergue@wanadoo.fr – www.leader-quercyroergue.org



d'euros en Midi-Pyrénées avec pour objectif de couvrir l'ensemble de la Région sauf les communautés d'agglomération, qui sont financés par d'autres moyens.

L'appel à candidature pour la sélection des GAL pour la mise en œuvre du prochain programme sera lancé dans les mois à venir.

De plus, sur la prochaine programmation 2014-2020, le taux d'intervention LEADER devrait s'élever à 60% (55% sur la programmation 2007-2013) pour faciliter l'intervention des cofinanceurs.

Atelier de travail

Les travaux du groupe sont ensuite guidés pas à pas suivant un questionnement prédéfini autour de 2 affirmations ciblant la thématique du jour, à savoir la diversification des activités agricoles. Les participants sont invités à donner leur point de vue en combinant expression écrite et orale.



Déroulement :

1 tableau est affiché présentant une grille d'appréciation divisée en 4 rubriques : absolument d'accord (++), plutôt d'accord (+), plutôt pas d'accord (-), absolument pas d'accord (--). Les participants sont invités à prendre un ou plusieurs post-its afin d'inscrire la rubrique dans laquelle il souhaite faire valoir leur(s) avis et la raison pour laquelle ils ont fait ce choix. Pendant que les post-its sont collés sur le tableau, le participant commente son opinion et échange avec l'assistance.

AFFIRMATION 1 : « LES DISPOSITIFS D'INTERVENTION DE LA STRATEGIE LEADER 2007-2013 CORRESPONDENT AUX BESOINS DU TERRITOIRE QUERCY ROUERQUE »

Diversification des activités agricoles		
	Nombre de post-it	Principales raisons évoquées
++ « Je suis tout à fait d'accord avec l'affirmation »	4	En termes de besoins du territoire et de stratégie LEADER Vraie problématique = Diversifier les activités pour créer des emplois et palier les aléas de la production agricole Des besoins existent mais difficulté à toucher les porteurs de projets (Orientation vers FEADER classique) Oui, par contre manque de relais sur le terrain (guichet unique, communication transversale,...)
+ « Je suis plutôt d'accord avec l'affirmation »	9	Diversification agricole en vente et transformation D12 : mais nécessaire d'élargir le public D11 : on rajoute du travail à des agriculteurs parfois surbookés Cible trop restrictive, nécessité de mutualiser Développement des activités agricoles bien car cela suscite des projets
- « Je ne suis plutôt pas d'accord avec l'affirmation »	1	D13? Investissement des bénéficiaires? Innovations sociétales plus importantes que les innovations techniques.
-- « Je ne suis absolument pas d'accord avec l'affirmation »	1	La valeur ajoutée de LEADER n'est pas apparue clairement et les financements agricoles habituels sont probablement mieux connus ou maîtrisés par les agriculteurs



Groupe d'Action Local Quercy Rouergue

6 avenue Bernard Fontanges – 46100 FIGEAC
Tél : 05 65 14 08 69 – Fax : 05 65 14 05 57
gal.quercyroergue@wanadoo.fr – www.leader-quercyroergue.org



En termes d'amélioration, les participants suggèrent des pistes à prendre en compte dans la future stratégie du GAL autour de la valorisation, du partenariat et de la communication :



AFFIRMATION 2 : « LES MOYENS* MIS EN PLACE PAR LE GAL PERMETTENT DE FAIRE EMERGER DES PROJETS LEADER »

*Par moyens, on entend à la fois les moyens techniques (humain, outils d'instruction, outils de communication...) et financiers.

Diversification des activités agricoles		
	Nombre de post-it	Principales raisons évoquées
++ « Je suis tout à fait d'accord avec l'affirmation »	1	Investissement des techniciennes du GAL
+ « Je suis plutôt d'accord avec l'affirmation »	4	Communication et accompagnement par l'équipe du GAL Moyens financiers suffisants a priori sur le bilan de la période écoulée Moyens d'information efficaces à rechercher
- « Je ne suis plutôt pas d'accord avec l'affirmation »	7	Manque de porteurs de projets moteurs sur des actions transversales et/ou sur la mutualisation Manque d'implication des relais en amont (image, installation...): quel rôle des lycées agricoles, des Chambres d'agriculture? Notoriété du GAL: eu égard au nombre de projets qui ont émergé, les moyens ne sont peut-être pas adaptés ou/et efficaces. Au vu des résultats, remise en question des moyens et des compétences dédiés à l'animation de ce volet. Il faudrait distinguer la D11 qui concernait une animation auprès de porteurs agriculteurs, des mesures D12 et D13 qui passaient davantage par les OPA.



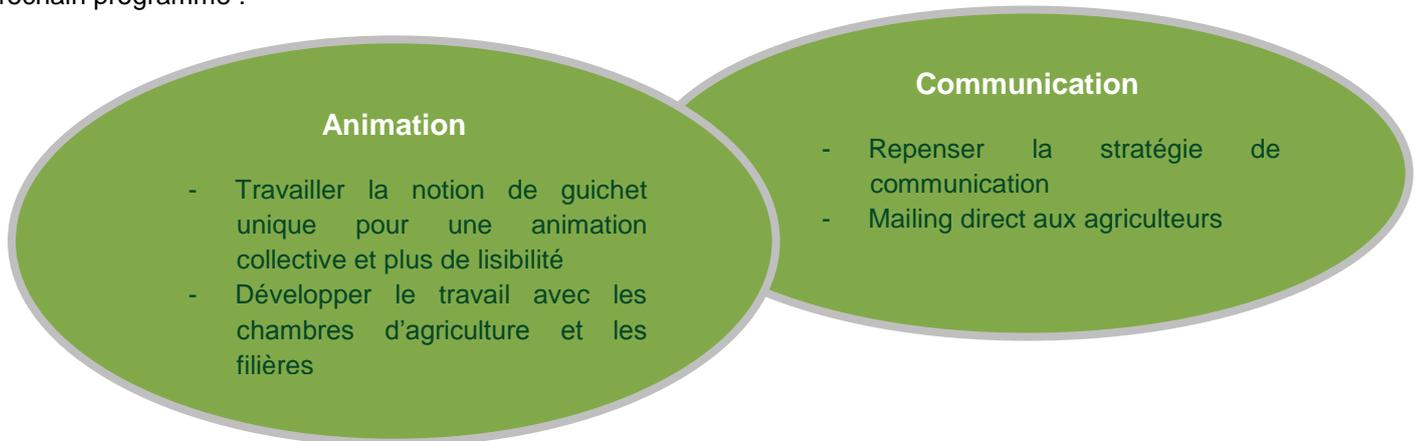
Groupe d'Action Local Quercy Rouergue

6 avenue Bernard Fontanges – 46100 FIGEAC
Tél : 05 65 14 08 69 – Fax : 05 65 14 05 57
gal.quercyroergue@wanadoo.fr – www.leader-quercyroergue.org



<p>--</p> <p>« Je ne suis absolument pas d'accord avec l'affirmation »</p>	<p>1</p>	<p>Peu de projets alors que l'agriculture est dominante sur le territoire. Si les mesures y sont adaptées, les moyens doivent alors être réadaptés (communication, interlocuteurs,...)</p>
---	----------	--

De même que pour la première affirmation, les participants proposent des améliorations à mettre en place lors du prochain programme :



RETOUR SUR LES DEBATS:

Au-delà des différents éléments évoqués ci-dessus, les participants ont également échangé sur...

...Question de l'emploi agricole et du maintien des exploitations existantes

Les exploitations du territoire souffrent d'un manque d'actifs et la mutualisation est un moyen d'y remédier peu utilisé pour le moment. D'autre part, on parle souvent des agriculteurs mais très peu des salariés agricoles. Une réflexion est donc à développer sur le territoire.

Les participants relèvent également l'importance de travailler prioritairement sur l'existant avant d'envisager, pour les exploitations, toute forme de diversification. Le nombre d'exploitations baisse chaque année et le profil des exploitations à reprendre diverge du profil des potentiels repreneurs en termes de moyens financiers, de débouchés (production intensive/production de proximité).

...Question de l'exemplarité

Les participants reviennent sur le dispositif mis en place par le GAL pour diffuser et valoriser des pratiques innovantes. Dans un premier temps, il est évoqué le fait que l'innovation évoque en premier lieu l'innovation technologique. Hors, l'innovation c'est aussi et avant tout l'innovation sociale par la création de lien entre les producteurs et les consommateurs, par la mutualisation,...

D'autre part, les participants soulignent l'importance de soutenir des projets exemplaires sur le territoire afin que les acteurs locaux puissent s'en saisir et s'en inspirer.

...Question de vocabulaire

Il faut être vigilant sur les termes employés. Le terme de circuit court est souvent utilisé à mauvais escient à la place de circuit de proximité alors que la différence est notable. En effet, un circuit court est un circuit de distribution dans lequel on trouve 1 intermédiaire maximum entre le producteur et le consommateur sans pour autant prendre en compte l'aspect local. C'est une différence notable avec le circuit court de proximité qui, lui, garantit une production locale.

D'autre part, les participants soulignent que le terme diversification agricole est vaste et que le plus souvent, il est assimilé à de la diversification alimentaire. Si cette thématique est retenue pour le prochain programme LEADER Quercy Rouergue, il sera indispensable d'être plus clair sur la thématique d'intervention et d'éviter d'utiliser le terme diversification qui peut induire en erreur le public cible.

...Question de filières

Les participants s'accordent sur le fait qu'il serait judicieux d'intervenir sur la notion de filière avec l'ensemble des acteurs et des secteurs concernés (ex : acteurs de l'agroalimentaire) d'autant que sur la prochaine programmation, les moyens disponibles devraient permettre de soutenir plus facilement les filières territorialisées. Au-delà de créer du lien et de favoriser les réseaux, cela permettrait peut-être une meilleure visibilité de LEADER et éviterait de séquencer l'intervention financière. Les participants évoquent des filières qui sont en cours de réflexion ou de structuration sur le territoire, en l'occurrence :

- Dans l'Aveyron : Filière pomme de terre avec pour débouché la production de chips locales
- Dans le Lot : Filière châtaigne

PISTES DE TRAVAIL POUR LA FUTURE STRATEGIE LEADER:

Dans le prolongement de l'atelier, les participants sont invités à réfléchir à la préparation de la candidature pour le prochain programme en donnant leur avis sur les thématiques prioritaires sur lesquelles LEADER doit intervenir selon eux :

Thématiques	Nb de voix	Sous-thèmes évoqués
Agriculture	10	Circuits de proximité
		Filière agricole territorialisée
		Transformation
		Transmission/Installation
		Maintien de l'existant
		Développement de la valeur ajoutée
		Harmonisation de la notion de qualité
		Information des consommateurs
Accueil de nouvelle population	5	Attractivité du territoire
		Question du vivre ensemble / Intégration au territoire
Filière Bois	3	
Tourisme	3	
Services	3	
Emploi/Formation	4	
Culture	2	
Artisanat	1	
Environnement	1	
		Valorisation des ressources locales

Sur la question de l'harmonisation de la qualité et de l'information aux consommateurs, il est évoqué une démarche mise en place au Japon appelée « Trèfle à 4 feuilles », dont voici quelques éléments issus d'une séance de travail mise en place par la DRAAF Midi-Pyrénées :

« Au Japon, Green Coop est une coop de 400 000 consommateurs et de 300 salariés. Elle a été créée après le scandale de la dioxine dans les années 1970. Ils n'ont pas de magasin mais contractualisent avec les producteurs. Sur le lait, ils ont un cahier des charges sur une pasteurisation à 70 degrés. Ils prennent 100% de la production de la coopérative de producteurs. Toutes les semaines, ils récoltent les demandes et gèrent une plateforme de distribution. C'est une organisation très performante. Les adhérents livrent chez les adhérents. Ils rémunèrent le lait à 10% au dessus du prix de marché. La moyenne d'âge des agriculteurs qui fournissent cette coop est de 48 ans alors qu'elle est de 68 ans au niveau national. Ils ont une démarche qualité représentée par un trèfle à 4 feuilles. 1 feuille correspond à l'agriculture raisonnée, 2 feuilles à l'absence de fertilisation minérale, 3 feuilles, à la limitation des produits phytos, 4 feuilles, au Bio. C'est une démarche progressive et ils offrent ainsi une diversité de qualités correspondant à la diversité de la demande. »

Source :

http://draaf.midi-pyrenees.agriculture.gouv.fr/IMG/pdf/Rapport_seances_de_production_seminaire_CONTRAT_QUALITE_cle0f18d1.pdf



Groupe d'Action Local Quercy Rouergue

6 avenue Bernard Fontanges – 46100 FIGEAC

Tél : 05 65 14 08 69 – Fax : 05 65 14 05 57

gal.quercyroergue@wanadoo.fr – www.leader-quercyroergue.org





Fonds Européen Agricole pour le Développement Rural (FEDER) :
l'Europe investit dans les zones rurales



EVALUATION FINALE

Commissions thématiques du GAL Quercy Rouergue

LEADER
En Quercy Rouergue



Thème : Diversification des activités agricoles
3 Avril 2014-Figeac



Objectifs de la commission

- Faire le bilan sur la stratégie Leader Quercy Rouergue depuis 2009
- Définir des améliorations (organisation, fonctionnement,...)
- Anticiper la préparation de la candidature 2014-2020

LEADER



LEADER

Déroulement

Présentation programme LEADER

- Historique
- Les caractéristiques
- Le territoire d'intervention
- Fonctionnement du GAL
- Stratégie LEADER Quercy Rouergue

Présentation de la stratégie autour de la diversification agricole

Ateliers de travail

Conclusion



LEADER

Présentation du programme LEADER en Quercy Rouergue



Groupe d'Action Local Quercy Rouergue

6 avenue Bernard Fontanges – 46100 FIGEAC
Tél : 05 65 14 08 69 – Fax : 05 65 14 05 57
gal.quercyrouergue@wanadoo.fr – www.leader-quercyrouergue.org



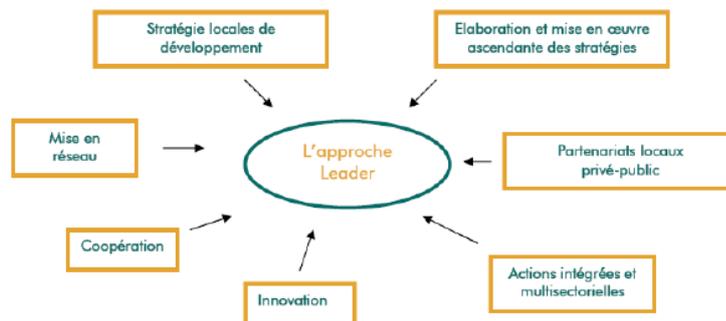
Historique et contexte

- Création du GAL Quercy Rouergue en 2002
- Territoire Leader+ entre 2000 et 2006 :
 - Priorité ciblée : Amélioration de la qualité de vie en milieu rural
 - Une enveloppe de 1 500 000 €
 - 148 projets soutenus
- 2008, GAL sélectionné pour LEADER 2007-2013 :
 - Priorité ciblée : Innover et agir ensemble pour une économie durable et des services de proximité
 - Une enveloppe de 1 984 995 €
 - 57 projets soutenus

Qu'est ce que LEADER?

Liaison Entre Actions de Développement de l'Economie Rurale

- Programme de **financement européen** pour des projets innovants et exemplaires en zone rurale
- Les caractéristiques du programme :



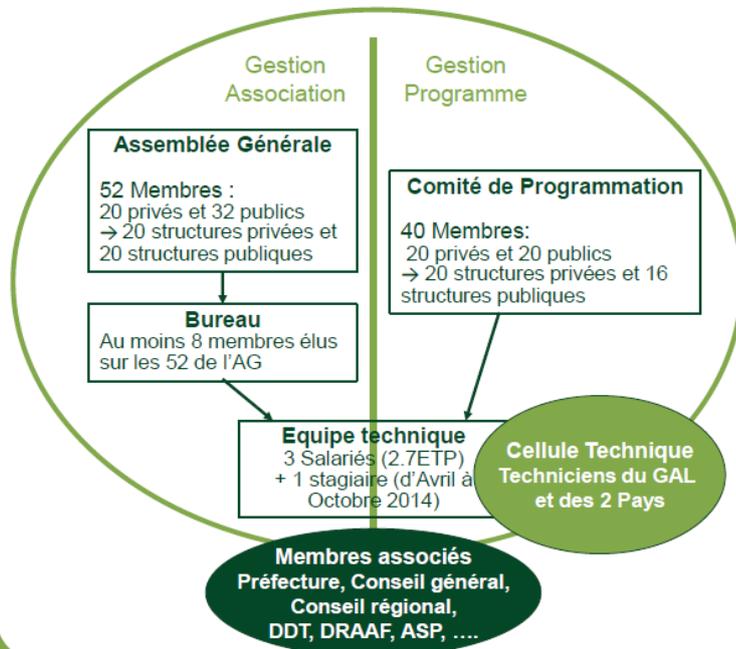
Source : « L'approche leader – Guide de base »
Luxembourg : Office des publications officielles des CE

Le Territoire d'intervention

- 2 Pays
- 143 communes
- 11 Communautés de Communes
- 3 pôles urbains :
 - Decazeville
 - Figeac
 - Villefranche de Rouergue



Fonctionnement du GAL Quercy Rouergue



La Stratégie LEADER en Quercy Rouergue

1. Accompagner l'évolution du métier d'agriculteur en matière d'image, d'activités et de pratiques

Diversification des activités
Formation collective
Diffusion de pratiques innovantes

2. Aider au développement de la filière bois

Animation gestion durable forêt et valorisation ressource
Investissement matériel

3. Développer une économie touristique durable et identitaire

Qualification
hébergement collectif et restauration
Développement des activités de découverte

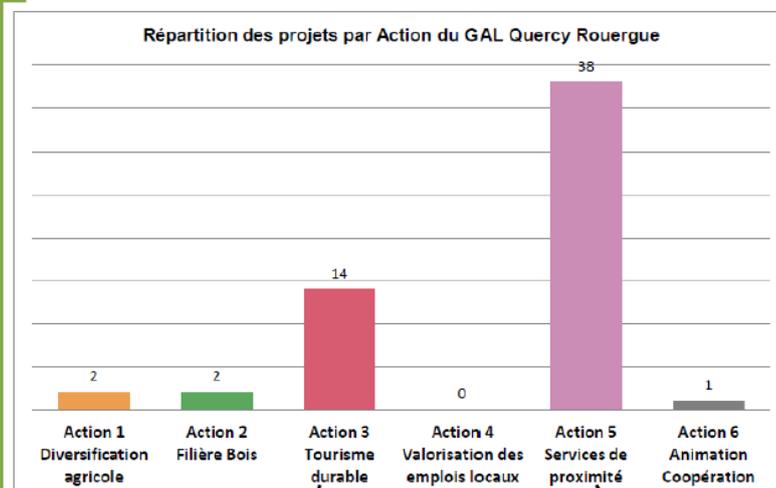
4. Gérer, Développer et Valoriser les emplois locaux

Organisation et conditions de travail
Soutien à la création d'activités
Information emplois / métiers

5. Proposer une offre de services de proximité favorable à l'établissement d'un projet de vie sur le territoire

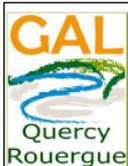
Equipements de services
Mise en réseau et information du public

Programmation du GAL Quercy Rouergue



Dont 1 en lien avec la thématique agricole

Dont 1 en lien avec la thématique agricole



LEADER

Stratégie LEADER Quercy Rouergue autour de la Diversification agricole



LEADER

Éléments issus du diagnostic

- **Viellissement des chefs d'exploitations**
- **Peu de reprise/transmission : baisse du nombre des exploitations**
- **A moyen terme, risque d'abandon des zones les plus rurales**
- **Instabilité des revenus agricoles**
- **Fracture entre agriculteurs et consommateurs**
- **Orientation des jeunes vers des secteurs d'activités plus attractifs**



Groupe d'Action Local Quercy Rouergue

6 avenue Bernard Fontanges – 46100 FIGEAC
Tél : 05 65 14 08 69 – Fax : 05 65 14 05 57
gal.quercyrouergue@wanadoo.fr – www.leader-quercyrouergue.org



Les dispositifs d'intervention agricoles

- **D11 : Accompagnement des projets d'accueil à la ferme et de développement d'activités de services**
→ **Obj.** : Aider les agriculteurs à développer de nouvelles activités non agricoles.
→ **Ex.** : Accueil pédagogique, Vente directe, Hébergement touristique, Artisanat, ...
- **D12 : Formation à la valorisation de l'image du métier d'agriculteur et des productions locales**
→ **Obj.** : Revaloriser l'image du métier d'agriculteur.
→ **Ex.** : Formation collective venant renforcer la diversification vers des activités non agricoles.
- **D13 : Diffusion et promotion de pratiques innovantes en agriculture**
→ **Obj.** : Valoriser les pratiques innovantes existantes en agriculture dans un but de compétitivité et de développement durable .
→ **Ex.** : Opérations collectives d'acquisition, diffusion et transfert de pratiques innovantes.

Les résultats « Diversification Agricole »

- **Maquette initialement prévue : 250 000 €**
- **4 projets accompagnés mais 2 projets programmés**
- **38 748 € FEADER-LEADER programmé**
- **Animation:**
 - *Interventions directes auprès de différents acteurs agricoles : CFA de Lacapelle-Marival, Fermes de Figeac, Accueil Paysan, Bienvenue à la Ferme, ...*
 - *Edition d'un bulletin d'information spécifique : Trait d'Union n 4, articles...*



Diversification des activités agricoles

Thèse 1:

« Les dispositifs d'intervention des du programme LEADER Quercy Rouergue correspondent aux besoins du territoire »

LEADER



Atelier de travail

LEADER



Groupe d'Action Local Quercy Rouergue

6 avenue Bernard Fontanges – 46100 FIGEAC

Tél : 05 65 14 08 69 – Fax : 05 65 14 05 57

gal.quercyrouergue@wanadoo.fr – www.leader-quercyrouergue.org



Diversification des activités agricoles

Thèse 2:

« Les moyens mis en place par le GAL permettent de faire émerger des projets LEADER »

Diversification des activités agricoles

Question:

« Quels sont les thématiques à retenir, les acteurs à mobiliser et les projets qui pourraient émerger sur le prochain programme? »

Conclusion

Rappel des constats élaborés

Prochaines commissions :

Commission	Lieu	Date	Horaire
2 Filière Bois	SONNAC (Salle des Associations)	09/04/2014	18h30 -20h30
3 Tourisme / Patrimoine culturel	CAPDENAC-GARE (Maison de Capèle)	17/04/2014	18h30 -20h30
4 Services essentiels/ Culture / Formation- Emploi	BEDUER (Salle Polyvalente)	24/04/2014	18h30 -20h30



FIN DE LA SEANCE

Merci de votre participation!

Pour plus d'informations sur les Fonds Européens en Midi Pyrénées :

<http://www.europe-en-midipyrenees.eu/>



GAL Quercy Rouergue
6 avenue Bernard Fontanges
46100 FIGEAC
Tel : 05 65 14 08 69
Fax : 05 65 14 05 57

E-Mail : gal.quercyroergue@wanadoo.fr
www.leader-quercyroergue.org